

RECENSIONI E MATERIALI DI RICERCA

a cura di *Monia Giovannetti e Massimo Pastore*

Paolo Bonetti, *Terrorismo e costituzioni democratiche*, il Mulino, Bologna, 2006, pag. 332.¹

Nella non vasta, significativa letteratura sui profili giuridici del terrorismo, il volume di Bonetti spicca per l'attenzione dedicata agli specifici profili del diritto costituzionale, italiano ma anche di quello di altri paesi (europei in particolare), e per l'attenzione dedicata al fenomeno nelle sue implicazioni internazionali.

Il volume si compone di sei capitoli aventi il seguente oggetto: il costituzionalismo democratico di fronte alle emergenze e al terrorismo; gli strumenti penali e internazionali; i sistemi costituzionali per la gestione delle emergenze; i limiti internazionali alle deroghe dei principi costituzionali nelle emergenze; i principi fondamentali e i diritti inderogabili anche durante le emergenze; gli strumenti ordinari delle Costituzioni democratiche. Molti sono i problemi, o meglio ancora i "dilemmi" che si pongono quando il terrorismo e la violenza politica organizzata si manifestano. Lo Stato, e a maggior ragione se di Stato a regime democratico si tratta, deve reagire al fenomeno perché viene messa in pericolo non solo la sicurezza individuale e quella collettiva, ma perché l'attentato alla pacifica convivenza democratica può rivelarsi, in realtà, come un attentato o un *vulnus* all'essenza stessa dello Stato. Lo Stato ha il diritto-dovere di difendere il proprio sistema e il dovere di difendere gli individui, anche restringendo i diritti degli stessi e utilizzando strumenti che derogano a principi e libertà fondamentali. Uno degli aspetti più complessi e delicati del tema in esame riguarda i limiti che lo Stato deve comunque rispettare, dato che in nome dell'emergenza e della sicurezza nazionale i diritti fondamentali non possono essere soppressi ed esiste un "nucleo duro" di diritti che anche nel diritto internazionale non può essere limitato o derogato.

Il bilanciamento tra sicurezza e libertà è la linea guida per il comportamento dello Stato. Lo confermano anche alcuni strumenti internazionali (Convenzione europea dei diritti dell'uomo, Patto internazionale sui diritti civili e politici) nonché le

1. Recensione di Bruno Nascimbene, Professore ordinario di diritto internazionale e diritto delle Comunità europee presso l'Università degli Studi di Milano, Facoltà di giurisprudenza.

norme comunitarie (per esempio la decisione-quadro in materia di lotta al terrorismo) che si ispirano a tali strumenti internazionali e alle tradizioni costituzionali comuni degli Stati membri, e la giurisprudenza internazionale, specie quella della Corte europea dei diritti dell'uomo.

I principi di proporzionalità e di ragionevolezza, il margine di apprezzamento dello Stato vengono dunque in rilievo nella necessaria valutazione del bilanciamento degli interessi in causa.

L'Autore si interroga dunque sugli strumenti esistenti, su quelli creati *ad hoc* per combattere il terrorismo, sulla loro compatibilità con il sistema dei controlli parlamentari e giurisdizionali esistenti negli ordinamenti democratici. Vengono così individuate "luci ed ombre" nel sistema britannico (criticando, per esempio, il debole controllo giurisdizionale); nel sistema statunitense, con particolare riferimento al trattamento dei detenuti a Guantanamo (criticando, per esempio, l'ampio potere del Presidente e del Congresso e il ruolo "politico" della Corte suprema in ordine alla tutela dei diritti fondamentali); nel sistema proprio di molti ordinamenti europei (Francia, Spagna e Germania in particolare) secondo cui, in presenza di determinate situazioni eccezionali, sono consentite dalla Costituzione stessa deroghe o sospensioni delle garanzie previste da norme costituzionali; nel sistema italiano, che ammette deroghe alla Costituzione soltanto durante lo stato di guerra, ma prevede strumenti ordinari che dovrebbero consentire di tutelare le esigenze della sicurezza senza limitare o sacrificare la tutela delle libertà.

L'ampia conoscenza della dottrina, non solo nazionale, e del contesto internazionale (giuridico e politico) in cui il tema si colloca, rappresenta una qualità del volume che lo rende, senza dubbio, un importante contributo: non solo a vantaggio degli studiosi del diritto costituzionale, ma anche di quelli del diritto internazionale ed europeo. Anche se terrorismo ed emergenza, precisa l'Autore, sono nozioni vaghe, né il legislatore o giudice nazionale, né quello internazionale od europeo possono essere giustificati nel non cercare di definirne contenuto e limiti. La dottrina dovrebbe, in tale prospettiva, fornire il proprio contributo: come nel caso specifico, e in termini più che positivi, avviene con questo volume.

Segnalazioni bibliografiche

AA.VV., *Guida contro la discriminazione etnica nel mondo del lavoro*, Progetto Equal AHEAD, ed. Il Sole 24 Ore, 2007, pag. 92. www.ahead-equal.com

AA.VV., *Ordine e disordine*, Fondazione Michelucci, Fiesole, 2007.

E. M. Ambrosetti, *Beni giuridici tutelati e struttura delle fattispecie: aspetti problematici della normativa contro la discriminazione razziale*, in *Ind. pen.*, 2006, pag. 1019.

S. Arena, *Brevi e particolari osservazioni in materia di acquisto della cittadinanza italiana*, in *St. Civ.*, 2007, 4.

- P. Balbo, *Stranieri. Profili civili, amministrativi e penali*, Giappichelli, Torino, 2007.
- A. Balsamo, *La cultura della prova del giudice nazionale e l'interpretazione conforme alla Convenzione europea dei diritti dell'uomo*, nota a C. Assise S. Maria C. Vetere, 3.10.2005, in *Giur. Mer.*, 2007, 3, pag. 2036.
- F. Basile, *Società multiculturali, immigrazione e reati culturalmente motivati (comprese le mutilazione genitali femminili)*, in *Riv. It. Dir. Proc. Pen.*, 2007, 4, pag. 1296.
- D. Berloco, *Il matrimonio dello straniero privo del permesso di soggiorno*, in *St. Civ. It.*, 2007, 1, pag. 20.
- P. Bianchi, *Il diritto di voto del cittadino (neo) comunitario secondo il giudice amministrativo*, in *Q.C.*, 2007, 3, pag. 605.
- R. Bifarini, *Misure alternative e residenza all'estero del condannato*, nota a trib. sorv. Firenze, 17.5.2005, in *Giur. mer.*, 2007, 3, pag. 1727.
- D. Brunelli, *La Corte Costituzionale "vorrebbe ma non può" sulla entità delle pene: qualche apertura verso un controllo più incisivo della discrezionalità legislativa?*, nota a Corte cost. 22.2.2007, n. 22, in *Giur. Cost.*, 2007, 1, pag. 181.
- M. Bruno, A. Cerase (a cura di), *Oltre la discriminazione - Manuale operativo di comunicazione sociale su immigrazione e tratta di persone*, Sami, 2008.
- B. Cacco (a cura di), *L'intercultura. Riflessioni e buone pratiche*, FrancoAngeli, Milano, 2008.
- R. Cafari Panico, *Lo straniero e l'ordinamento dello stato civile*, in *Riv. Dir. Int. Priv. Proc.*, 2007, 4, pag. 921.
- A. Callaioli, voce *Immigrazione*, pagg. 1640-1705 in T. Padovani, *Leggi penali complementari*, Giuffrè, Milano, 2007.
- G. Campani (a cura di), *Migranti nel mondo globale*, Sinnos Editore, 2007.
- A. Caputo, *Prime note sulle conseguenze penali dell'ingresso di nuovi Paesi nell'Unione europea*, nota a Cass., sez. I, n. 1815/07, in *Cass. pen.*, 2007, 4, pag. 1487.
- A. Caputo, *Diritto all'assistenza linguistica e giusto processo*, in *Quest. Giust.*, 2006, 1300.
- F. Carchedi, I. Orfano (a cura di), *La tratta di persone in Italia. Evoluzione del fenomeno ed ambito di sfruttamento*, FrancoAngeli, Milano, 2008.
- F. Carchedi, V. Tola, *All'aperto e al chiuso. Prostituzione e tratta. I nuovi dati del fenomeno, i servizi sociali, le normative di riferimento*, EDIESSE, 2008.
- D. Carrarelli, *Recenti indirizzi della giurisprudenza costituzionale in tema di immigrazione*, in *G.I.*, 2007, 308.
- F. Cassano, D. Zolo (a cura di), *L'alternativa mediterranea*, Feltrinelli, 2008.
- E. Cavano, *Un passo indietro nell'interpretazione dei rapporti tra diritto d'asilo e status di rifugiato nell'ordinamento italiano*, nota a Cass. 2005/26028, in *G.I.*, 2007, 315.
- E. Cavasino, *Ancora sui rapporti tra asilo e rifugio: la prima sezione della Cassazione non corregge il tiro*, nota a Cass. civ., I sez., 2006/18549, in *F.I.*, 2007, 6, pag. 1869.

Recensioni e materiali di ricerca

- L. D. Cerqua, *Sulla nozione di terrorismo internazionale, nota a Cass.*, sez. I, n. 35427/05, in *Cass. Pen.*, 2007, 4, pag. 1580.
- L. Curcio, *Le azioni in giudizio e l'onere della prova*, pagg. 529-559 in M. Barbera, (a cura di), *Il nuovo diritto antidiscriminatorio*, Giuffrè, Milano, 2007.
- S. Del Core, *Diritto d'asilo e status di rifugiato nella giurisprudenza di legittimità*, in *G.C.*, 2007, 4, pag. 135.
- G. De Marzo, (a cura di), *Il codice delle pari opportunità*, Giuffrè, Milano, 2007, pag. 469.
- C. Devillanova, F. Fasani, T. Frattini (a cura di), *Cittadini senza Diritti. Abitare e lavorare a Milano da clandestini*, Naga, 2008.
- A. Di Sapia, *Sulla pubblicità del regime patrimoniale tra coniugi stranieri, nota a trib. Monza*, dec. 31.3.2007, in *Dir. Fam. Pers.*, 2007, 4, pag. 1736.
- P. D'Ignazi, *Ragazzi immigrati. L'esperienza scolastica degli adolescenti attraverso l'intervista biografica*, FrancoAngeli, Milano, 2008.
- A. Djouder, *Disintegrati. Storia corale di una generazione di immigrati*, Editore Il Saggiatore, 2007.
- S. Fachile, F. Nicodemi, *La tratta di persone in Italia. Le norme di tutela delle vittime e di contrasto alla criminalità*, FrancoAngeli, Milano, 2008.
- L. Fadiga, *Genitori extracomunitari di cittadino U.E.: la Cina è vicina, nota a Corte di Giustizia CE*, 19.10.2004, n. C-200/02, in *Fam. Dir.*, 2006, 1, pag. 19.
- C. Fatta, *L'indebito trattenimento dello straniero nel territorio dello Stato al vaglio della Corte Costituzionale, nota a Corte cost.* 2007/22, in *G.I.*, 2007, 2413.
- C. Favilli, *La nozione di discriminazione tra normativa comunitaria e leggi italiane*, pagg. 133-170 in G. De Marzo, (a cura di), *Il codice delle pari opportunità*, Giuffrè, Milano, 2007.
- E. Ferrari, *L'uguale libertà del cittadino europeo: linee di frattura della corrispondente concezione nazionale di uguale libertà*, in *R.T.D.P.*, 2007, 4, pag. 931.
- P. Ferrero, *Immigrazione*, Edizioni Claudiana, 2008.
- P. Franco, *Sul diritto all'unità familiare nel diritto europeo e nel diritto italiano*, in *Dir. Fam. Pers.*, 2007, 1, pag. 522.
- C. Fuggetti, *Brevi note sul diritto punitivo musulmano e principio di legalità*, in *Ind. Pen.*, 2006, pag. 1257.
- M. Gargano, *Il rilascio del permesso di soggiorno ed il suo rinnovo, nota a Tar Campania*, sez. IV, 7.7.2006, n. 7336, in *G.M.*, 2007, 4, pag. 1163.
- R. Gelli, *Separazione dal coniuge ed impatto sulla condizione giuridica dello straniero, nota a Cass. civ.*, sez. I, 22.8.2006, n. 18220, in *Fam. Dir.*, 2007, 2, pag. 145.
- Giubboni, Orlandini, *La libera circolazione dei lavoratori nell'Unione Europea. Principi e tendenze*, il Mulino, Bologna, 2007.
- M. Goldoni, *Il Racial Profiling come misura antiterrorismo*, in *Quest. Giust.*, 2006, 1023.
- M. Golinelli, *Le tre case degli immigrati. Dall'integrazione incoerente all'abitare*, FrancoAngeli, Milano, 2008.

- D. Gottardi, *Le discriminazioni basate sulla razza e sull'origine etnica*, pagg. 1-42 in M. Barbera, (a cura di), *Il nuovo diritto antidiscriminatorio*, Giuffrè, Milano, 2007.
- A. Guariso, *Le soluzioni conciliative*, pagg. 561-577 in M. Barbera, (a cura di), *Il nuovo diritto antidiscriminatorio*, Giuffrè, Milano, 2007.
- A. Guariso, *I provvedimenti del giudice*, pagg. 579-626 in M. Barbera, (a cura di), *Il nuovo diritto antidiscriminatorio*, Giuffrè, Milano, 2007.
- T. Guarnier, *L'ammissibilità delle questioni di legittimità costituzionale tra interpretazione conforme e rilevanza*, nota a Corte cost. 6.10.2006, n. 324, in *G.I.*, 2007, 1895.
- J. Long, *La Kafala: una risorsa sociale per i bambini e per le famiglie di religione islamica in Italia?*, in *Min. Giust.*, 2007, 2, pag. 170.
- J. Long, *Il ricongiungimento familiare del minore affidato con Kafala*, nota a trib. Biella, 26.4.2007, in *Dir. Fam. Pers.*, 2007, 4, pag. 1810.
- G. Mantovani, *L'espulsione dello straniero sottoposto a procedimento penale: un doppio vulnus al diritto di difesa?*, in *Leg. Pen.*, 2006, 539.
- S. Mantovani, *A proposito della successione di leggi penali in tema di immigrazione*, nota a Cass. pen., I sez., 15.12.2005, n. 5216, in *G.I.*, 2007, 734.
- A. Marchesi, *Diritti umani e Nazioni Unite. Diritti, obblighi e garanzie*, FrancoAngeli, 2007.
- M. Marccoci, *Migranti e banche*, Editrice Don Chisciotte, 2008.
- Mattotti, Place, Gipi, Juovray, Kokor, Bruno, Peeters, Alfred, *Paroles sans papiers*, Editions Delcourt, 2007.
- P. Morozzo Della Rocca, *Il diritto al ricongiungimento familiare e le indagini consolari sulla veridicità delle attestazioni contenute nella certificazione di stato civile straniera*, nota a Corte app. Ancona, 25.1.2005, in *Dir. Fam. Pers.*, 2006, 1, pag. 115.
- P. Morozzo della Rocca, *Sui presupposti per il rilascio del permesso di soggiorno al familiare "nell'interesse del minore"*, nota a Cass. civ. sez. I, 15.1.2007, n. 747, in *Fam. Dir.*, 2007, 3, pag. 221.
- M. Noci, *Spetta ai giudici minorili autorizzare l'ingresso in favore del parente*, in *Fam. Min.*, 2007, 1, pag. 48.
- M. Noci, *L'autosufficienza economica può "salvare" la permanenza anche in caso di divorzio*, in *Fam. Min.*, 2007, 6, pag. 48.
- M. Orlandi, *La kafalah di diritto islamico e il diritto al ricongiungimento familiare: una interessante pronuncia del Tribunale di Biella*, nota a trib. Biella, 26.4.2007, in *Dir. Fam. Pers.*, 2007, 4, pag. 1847.
- S. Palidda, *Ossessione securitaria e criminalizzazione degli esclusi*, pagg. 67 ss. in AA.VV., *Ordine e disordine*, Fondazione Michelucci, Fiesole, 2007.
- R. Panozzo, *L'acquisto della cittadinanza italiana ai sensi dell'art. 9 della legge 91/1992: caratteristiche del procedimento, natura della concessione e profili processuali negli orientamenti del Consiglio di Stato e dei Tribunali Amministrativi*, in *St. Civ.*, 2007, 2-3, pag. 89.

Recensioni e materiali di ricerca

I. Pellizzone, *Le misure anti terrorismo internazionale e la «normalizzazione dell'emergenza»*, in *Giur. Cost.*, 2006, 1765.

A. Pisapia, *Una sentenza additiva in punto di attuazione della direttiva sul ri-congiungimento familiare, nota a Corte di Giustizia delle Comunità Europee*, sez. Grande, 27.6.2006, in *G.C.*, 2007, 3, pag. 529.

M. Pirazzi, (a cura di), *Cause strategiche contro la discriminazione. Prime riflessioni su linee guida per l'individuazione e la preparazione di cause strategiche*, Quaderni Cospe, febbraio 2008, www.cospe.org

S. E. Pizzorno, *La Cassazione svuota l'asilo politico "costituzionale"*, nota a Cass., 23.8.2006, n. 18353, in *N.G.C.C.*, 2007, 5, pag. 611.

D. Pulitanò, *Sulla legittimità dei reati di opinione nella proposta Mastella*, in *Q. C.*, 2007, 2, pag. 371.

E. Ravot, *Permesso di soggiorno e mancata convivenza tra i coniugi, nota a Cass. civ.*, sez. I, 8.2.2006, n. 2821, in *Fam. Dir.*, 2006, 5, pag. 487.

B. Romano, *Riflessioni penalistiche sulle misure contro la tratta di persone*, in *Ind. Pen.*, 2006, 651.

G. Salcuni, *Libertà di religione e limiti alla punibilità. Dalla "paura del diverso" al dialogo*, in *Ind. pen.*, 2006, 607.

L. Sarcomi, *Considerazioni sulla riduzione in schiavitù tra la vecchia e la nuova formulazione dell'art. 600 cod. pen. Le situazioni di sfruttamento nei confronti di minori-figli*, in *Riv. Pol.*, 2007, 143.

A. Sayad, *L'Immigrazione o i paradossi dell'alterità. L'illusione del provvisorio*, Ombre corte, 2008.

A. Sinagra, *Ripudio - divorzio islamico ed ordine pubblico italiano (nota a Corte app. Torino, 9.3.2006)*, in *Dir. Fam. Pers.*, 2007, 1, pag. 156.

A. Scandurra, *La detenzione degli stranieri*, in AA.VV., *Ordine e disordine*, Fondazione Michelucci, Fiesole, 2007.

A. Stile, *Espulsione dello straniero e processo penale*, in *Giur. Cost.*, 2006, 1336.

S. Tovani, *Illecita permanenza dello straniero irregolare nel territorio dello Stato: tra incertezze applicative e limiti di politica criminale*, in *Riv. pen.*, 2007, 239.

O. Vercelli, *I diritti dello straniero (extracomunitario) nelle more di rinnovo del permesso di soggiorno: commento alla circolare del Ministero dell'Interno n. 42 (2006) e alla direttiva del Ministero dell'Interno in data 5 agosto 2006*, in *St.Civ.*, 2007 6, pag. 439.

Documenti e rapporti

M. Beudò, A. Solimano, *Immigrati e abitare precario in Toscana. Rapporto 2007*, Fondazione Michelucci, Fiesole.

COHRE, ERRC, Osservazione, *Written comments of the European Roma Rights Centre (ERRC), the Centre on Housing Rights and Evictions (COHRE), Osserba-zione and Sucar Rom, concerning Italy.*

Fondazione ISMU, *Tredicesimo Rapporto sulle migrazioni 2007*, FrancoAngeli, Milano, 2008.

Fondazione ISMU, Rial Red Italia America latina, *Dagli Appennini alle Ande. Le rimesse dei latinoamericani in Italia*, FrancoAngeli, 2008.

GADEM, *La chasse aux migrants aux frontieres sud de l'Europe. Les refoule-ments de dicembre 2006 au Maroc*, giugno 2007, pag. 62.

GISTI, *Guide de l'entrée et du séjour des étrangers en France*, 8ème édition, 2008.

G. Gyulai, *Country Information in Asylum Procedures - Quality as a Legal Re-quirement in the EU*, Hungarian Helsinki Committee, 2007.

M. Giovannetti, *Minori stranieri non accompagnati - Secondo Rapporto Anci*, Roma, 2008.

Human Rights Watch, *Lybia. Stemming the Flow. Abuses against Migrants, Asy-lum Seekers and Refugees*, sett. 2006, pag. 139.

Medici Senza Frontiere (a cura di), *Una stagione all'inferno. Rapporto sulle condizioni degli immigrati impiegati in agricoltura nelle regioni del sud Italia*, 2008.

Médecins du Monde, *Access to health care and human rights of asylum seekers in Malta. Experiences, results and recommendations*, MdM France survey and fi-nal report of the humanitarian mission in Malta 2007, nov. 2007, pag. 42.

Parlamento europeo, *Risoluzione del Parlamento europeo su una strategia euro-pea per i Rom*, 31.1.2008.

Redattore Sociale (a cura di), *Guida 2008 all'Informazione Sociale*, Edizione 2008.

Riviste

Plein droit, La revue du Gisti, *Dossier: Femmes, étrangers: des causes concur-rentes?*, n. 75, 2007.

Guida al Diritto, *Immigrazione: la giurisprudenza dei tribunali*, dossier mensile, 2007, 11.

Siti Internet

www.deaweb.org

<http://fortresseurope.blogspot.com>

L. D'Apollò, *Immigrazione clandestina e successione mediata di leggi penali*, nota a Cass. pen., SS.UU., sentenza 16.1.2008 n. 2451, in *altalex*, 29.1.2008.